

IDEE CONTRO LA REPUBBLICA GIU

Il partito dei giudici, la barbarie delle intercettazioni, la dittatura del moralismo. C

Pubbllichiamo la trascrizione del Convegno "Magistrati e politica, dove è il cortocircuito?", organizzato dal Foglio al Teatro Eliseo di Roma, che si è tenuto mercoledì 7 giugno. Hanno partecipato il ministro della Giustizia, Andrea Orlando, il vicepresidente del Csm, Giovanni Legnini, il giudice emerito della Corte costituzionale Sabino Cassese. Ha moderato Claudio Cerasa, direttore del Foglio.

Claudio Cerasa: "Il tema di cui parliamo oggi è il grande cortocircuito. Una delle questioni chiave che vengono osservate fuori dal nostro paese, è la giustizia. Andiamo quindi a parlare di quali sono i grandi cortocircuiti all'interno del sistema giudiziario. Vorrei cominciare con un video che credo sia importante, di Ilaria Capua, una grande virologa, scienziata e per un periodo della sua vita un membro di questo Parlamento. Poi la gogna si è abbattuta su di lei, è diventata un mostro che non poteva più girare nel suo paese, che ha pensato di togliersi la vita. Dopo lunghi mesi di gogna, si è dimostrato che le accuse contro dei lei erano campate per aria". [visione del video]

"Ministro Orlando, di fronte a una testimonianza del genere, a un'accusa abbastanza circostanziata sul sistema giustizia, cosa pensa? Viviamo davvero in una Repubblica giudiziaria?"

"Serve un'opinione pubblica critica, non vietare ai magistrati i convegni. Si è creata un'egemonia giustizialista" (Orlando)

Andrea Orlando, ministro della Giustizia: "Il ministro ha a disposizione strumenti, come l'avvio dell'azione disciplinare. Il punto è un altro: qualunque ordinamento giudiziario può commettere degli errori. Io sento citare come esempi paesi nei quali davvero spero che nessuno dei presenti sia processato. Noi abbiamo un sistema che, nel suo insieme, ha un margine d'errore più basso che in altri ordinamenti. Io difendo i tre gradi di giudizio, sono contrario a qualunque velocizzazione che sia realizzata a scapito delle garanzie. Il problema del nostro sistema è che questa pena accessoria o anticipata deriva dalla disfunzione del processo stesso, cioè dall'utilizzo improprio delle intercettazioni e da un tempo che non è sufficientemente definito nella conduzione delle indagini. Tenere una persona sotto indagine per un tempo illimitato è di per sé un elemento che espone alla crescita del sospetto. Credo che questi siano i punti sui quali si deve intervenire, oltreché sulla selezione dei magistrati. Io però comincio a pensare, se è consentita una provocazione, che così vada bene a tutti. Tre anni e mezzo fa ho presentato un disegno di legge che affronta proprio questi punti".

Cerasa: "Perché non è stato approvato o trasformato in una battaglia politica o civile?"

Orlando: "Ho fatto battaglie che mi hanno anche comportato tensioni con i miei colleghi al governo e con il precedente presidente del Consiglio, che riteneva non fosse da affrontare questo argomento sotto referendum. In questa vicenda, comunque, c'è un altro tema importante che riguarda la specializzazione: tu hai magistrati che si occupano di materie molto diverse tra loro, ad esempio indagare su una vicenda legata al virus non è uguale a indagare su una rapina in banca. Sul perché questi temi non li si voglia affrontare, non lo so dire, se non per questioni che esulano dal merito".

Cerasa: "Non pensa che tutti i governi in questi ultimi vent'anni non sono riusciti a regolare in maniera più efficace le intercettazioni (e la loro pubblicazione, soprattutto) perché hanno avuto paura della reazione che si sarebbe scatenata nell'opinione pubblica, educata per anni a spacciare per libertà di stampa la libertà di sputtanamento? E poi, che cosa pensa della nostra battaglia contro la pubblicazione delle intercettazioni, che ci sembra la cosa migliore per tutelare la privacy delle persone sotto indagine?"

Orlando: "La paura io non l'ho avuta, all'inizio ho subito critiche dalla magistratura, dicevano che volevo mettere il bavaglio. Su alcuni punti ci siamo chiariti, su altri no. Comunque, non mi sento di aver ceduto a questo tipo di argomento, anche perché io la riforma l'ho fatta approvare sia alla Camera sia al Senato, e ora è all'ultimo miglio. Il clima è un po' cambiato nel rapporto tra politica e magistratura, alcune procure si sono poste il problema di come gestire le intercettazioni. Anche procuratori noti per posizioni radicali su alcune posizioni, penso ad esempio ad Armando Spataro, non un apologeta di questo governo, hanno fatto una scelta che ci ha aiutato a compiere questo passo. Se



"Il Csm garantisce la magistratura dall'invasione della politica, perché metteva la carriera dei magistrati nelle mani del Csm. Il Csm è poi diventato un'altra cosa" (Cassese)

non si realizza questa sfida, perdiamo un'occasione storica. Io apprezzo il Foglio anche perché dà prova di una qualità di giornalismo e penso che le intercettazioni abbiano ucciso o quantomeno compromesso il giornalismo d'inchiesta. Non sono convinto che ci possa essere una soluzione normativa che vada in quella direzione. E questo perché nell'epoca di internet, ormai quel che diventa pubblico è di per sé pericoloso e una notizia non pubblicata ma già nelle mani di qualcuno spesso è addirittura più pericolosa di una notizia pubblicata. Non si hanno neppure gli strumenti per potersi difendere. Apprezzabile quindi la scelta di non pubblicarle, ma non credo che la questione si potrà risolvere per via normativa. Semmai bisogna lavorare sulla responsabilizzazione di chi deve gestire questa situazione. A volte si fanno uscire le intercettazioni per ragioni oblique, ma spesso per semplice sciattezza. Si fanno semplici copia-incolla dall'attività della polizia giudiziaria e si mettono dentro l'ordinanza. Il fatto è che ci sono due grandi categorie di vittime, quelle note che fanno vendere i giornali e che magari fanno fare il talk-show, ma poi ci sono quelle meno note. Il meccanismo analogo esiste anche nelle cronache locali. In que-

"Dobbiamo risolvere il problema dei magistrati in politica, non del rapporto tra i magistrati e la politica" (Legnini)

sto caso, è vero che spesso esiste un rapporto tra polizia giudiziaria e magistrato, ma il più delle volte si tratta di una sciattezza nell'emanazione degli atti. Potrei fare una serie di esempi. Non penso che il giornalista volesse colpire quella persona specifica, ma visto l'interesse della notizia, la butto sulla locandina e vengo tre giorni in più. Non sempre c'è il disegno politico, il complotto, la congiura. C'è, alle volte, un semplice limite nel modo in cui si trattano queste informazioni delicate e poi il modo con cui si trattano".

Cerasa: "Vicepresidente Legnini, forse una soluzione facile c'è. Perché la pena per chi pubblica le intercettazioni, che so-

no illegali, è così bassa? Non sarebbe intelligente aumentare la pena?"

Giovanni Legnini, vicepresidente del Consiglio superiore della magistratura: "È una materia su cui si discute da più di vent'anni (tutti i governi hanno provato a regolamentare questa materia, anche aumentando le pene. Io fui relatore di minoranza, nel 2009-2010, del progetto del governo Berlusconi di limitare l'uso delle intercettazioni, e non solo della loro diffusione). Ero allora all'opposizione di questo disegno. Oggi noi abbiamo un'opportunità: c'è un disegno di legge, quello che richiama il ministro Orlando, che ha affrontato già tre letture parlamentari. Ne manca una. Lì ci sono norme che al Csm non piacciono ma credo sia doveroso approvare quel disegno. Basterebbe un giorno di lavoro in Aula. Credo sia doveroso e giusto, dopo vent'anni. In questi anni, certo in virtù di battaglie culturali e anche per un ruolo di una parte dell'informazione, come voi del Foglio, noi - e quando dico noi intendo chi ritiene che quella testimonianza costituisca un fatto inaccettabile che fanno vendere i giornali e che magari fanno fare il talk-show, ma poi ci sono quelli meno noti. Il meccanismo analogo esiste anche nelle cronache locali. In que-

sto caso, è vero che spesso esiste un rapporto tra polizia giudiziaria e magistrato, ma il più delle volte si tratta di una sciattezza nell'emanazione degli atti. Potrei fare una serie di esempi. Non penso che il giornalista volesse colpire quella persona specifica, ma visto l'interesse della notizia, la butto sulla locandina e vengo tre giorni in più. Non sempre c'è il disegno politico, il complotto, la congiura. C'è, alle volte, un semplice limite nel modo in cui si trattano queste informazioni delicate e poi il modo con cui si trattano".

cezione della stragrande maggioranza dei cittadini. Cosa che non era o non era in questa misura fino a qualche tempo fa. Mi auguro che ci si riesca in questa legislatura. Dico questo anche, o forse anche per diversi aspetti soprattutto, per l'autorevolezza e il prestigio della magistratura. Non è possibile che pochi magistrati che maneggiano questa materia con disinvoltura compromettano l'onore e il prestigio della stragrande maggioranza dei magistrati che non si comportano così".

Cerasa: "Non possiamo non dire nulla sulla vicenda Consip. Oggi è stato indagato il numero due del reparto dei Carabinieri per la tutela ambientale, che ha avuto un ruolo ovviamente nella stesura dell'informazione sulla quale poi è stata costruita l'indagine. Ci sono molti fuochi, la Procura di Roma, la Procura di Napoli, il procuratore generale che ha acceso un faro sulla Procura di Napoli. Perché il Csm non è ancora intervenuto?"

Legnini: "Lo dico con estrema chiarezza: su questi fatti, oggi ne abbiamo avuto un'ulteriore riprova, è in corso un'indagine penale disposta dalla Procura di Roma. Fino a quando è aperta un'indagine penale, il Csm non può dire neppure una parola. Perché, e lo prevede la legge, deve attendere l'esito di quell'indagine. Se poi, come è su questo caso, sugli stessi fatti e dintorni è aperta un'indagine in sede disciplinare da parte della Procura generale, il Csm (che è giudice disciplinare) non può che attendere l'esercizio dell'azione disciplinare, cioè la richiesta di incolpazione e di fissazione dell'udienza da parte del procuratore generale o del ministro della Giustizia. Residua uno spazio molto ristretto di competenza esclusiva anche quando a iniziativa del Csm, che è quello della cosiddetta incompatibilità funzionale e ambientale, istituto molto svuotato; arma abbastanza spuntata che abbiamo utilizzato per affrontare e risolvere alcuni temi e in alcuni casi ci siamo riusciti. Stiamo valutando il da farsi. Ciò che è certo è che davanti a ipotesi di reato gravissime, come il falso e i depistaggi, noi dobbiamo dare fiducia a chi indaga in sede penale e disciplinare, attendere gli esiti di queste attività, e mi auguro si concludano nel più breve tempo possibile. Dopodiché ci occuperemo di queste vicende in modo rigoroso

o e fermo. Certo, la sola ipotesi che un atto di indagine sia caratterizzata - fino a questo momento mera ipotesi che riguarda un ufficiale di polizia giudiziaria e non la magistratura - da questi fatti, desta inquietudine. Abbiamo diritto tutti alla verità. Tutti i cittadini, perché dobbiamo recuperare piena fiducia nella giustizia".

Cerasa: "Professor Cassese, la sua opinione su questo punto?"

Sabino Cassese, giudice emerito della Corte costituzionale: "Secondo me dietro il problema delle intercettazioni c'è un vizio di fondo: non è l'intercettazione l'unico modo per fare un'indagine o per raccogliere delle prove. Ce ne sono molti altri. Si possono ad esempio fare delle analisi documentali, sequestrare dei dati che sono raccolti in altro modo. Le intercettazioni, tra tutti i modi per compiere delle indagini, sono sicuramente il modo più sproporzionato. Noi che ci riempiamo tutti i giorni la bocca con il principio di proporzionalità, dovremmo rispettare il criterio che si adoperava lo strumento meno invasivo in modo tale da realizzare minori invasioni nella dignità delle persone. La domanda è: perché si abusa delle intercettazioni? Non perché si rendono pubbliche, ma perché si utilizzano le intercettazioni.

"Spesso chi ordina le intercettazioni costruisce per sé un monumento come tutore della moralità pubblica" (Cassese)

Il problema sta alla fonte. Per me ci sono due ragioni. La prima è l'inerzia. E' più facile. Si dà un ordine ai Carabinieri: tenete sotto controllo il telefono di quella persona, dell'amico di questa persona, dell'amico dell'amico, e così via. Ma questo non è tutto. In questo modo, chi ordina queste intercettazioni costruisce per sé un monumento come tutore della moralità pubblica. Io ho letto una volta una dichiarazione di un procuratore che diceva: 'Ah certo, sono stati messi in ballo dei fatti privati di questa persona, ma questo è importante perché il pubblico deve sapere cosa si dice in quella casa'. Quindi c'è un problema di fondo. Diciamo la verità: i ca-

pi delle procure svolgono delle mansioni per cui i magistrati non sono preparati. Svolgono compiti di polizia per cui non sono preparati. Ci sono quindi diverse componenti. Quella che a me preoccupa di più, che non è dominante ma è presente per un trenta o quaranta per cento, e cioè che questo faro che si accende sulla vita privata delle persone consente a chi accende questo faro di presentarsi all'opinione pubblica in questo particolare modo, come tutore della moralità pubblica. Ed è per questo che per me si deve affrontare il problema di cosa fanno i magistrati e di cosa non debbono fare i magistrati. Parlo di quelli che svolgono attività nelle procure e quindi nasce un problema diverso da quello che abbiamo affrontato finora, ma che io vorrei fosse affrontato stasera, e cioè quello del rapporto tra magistratura e politica su cui avrei qualche considerazione da fare, ma aspetto che Cerasa mi faccia la domanda".

Cerasa: "La domanda gliela faccio una volta che ha sentito cosa ne pensano Orlando e Legnini. Orlando, in questi tre anni in cui è ministro, ha osservato in maniera diretta e indiretta i cortocircuiti tra politica e magistratura, quali sono secondo lei le cose che non devono fare i magistrati nell'esercizio delle loro funzioni per non dare l'impressione di essere guidati da

"Io cerco di combattere quotidianamente l'occupazione correntizia dell'istituzione che rappresenta" (Legnini)

un'ideologia politica?"

Orlando: "Non penso siamo nell'epoca in cui il tema è affermare un'ideologia politica, ma il tema è quello di costruire su un personaggio il modello di moralizzatore. Non mi pare che ci sia qualcuno che predica l'attuazione..."

Cerasa: "Beh, è un'ideologia essere dei moralizzatori".

Orlando: "Sì, ma non siamo più nell'epoca in cui si diceva che si poteva attuare pienamente la Costituzione attraverso un certo tipo di giurisprudenza, quindi a prescindere che c'era una giustizia di classe che doveva tenere conto di..., oppure che la magistratura doveva essere il baluardo di un ordine costituito. Cioè, non siamo più dentro le ideologie collettive. L'idea di fondo, è di assumersi un ruolo non solo di ricostruzione di fatti processuali, ma di valutazione censoria dei costumi di una comunità, di alcune funzioni. Quando mi fanno questo ragionamento mi diverto a fare questa domanda: e voi? Un magistrato ha un potere molto più grande di un parlamentare. Se vale il ragionamento secondo il quale ci deve essere una restrizione della privacy in funzione del fatto che tu eserciti un grande potere, bisognerebbe anche sentire cosa si dicono al telefono magistrati tra di loro. Sarebbe interessante da questo punto di vista".

Cerasa: "Come mai non ci sono intercettazioni sui magistrati?"

Orlando: "Non mi auguro siano intercettati anche i magistrati, ma lo uso come argomento per il fatto che si dice che le questioni di privacy possono essere messe sul tavolo per aiutare i cittadini a capire esattamente quella persona, che qualità morale ha, come se le qualità morali di una persona si possano valutare da una frase estrapolata da una discussione che magari è durata quaranta minuti. Come se un uomo non fosse un universo e lo si potesse giudicare sulla base di una frase pronunciata nel corso della sua vita. Il rischio più grosso è quello di interpretare questa funzione impropria, che però io credo sia anche la conseguenza di una rinuncia della politica. Sul processo penale si sono scaricate una serie di aspettative che la politica non è stata in grado di soddisfare. Da Tangentopoli in poi, tante tensioni non risolte dalla politica sono state poste al processo penale, che invece non sempre si è sottratto a questo ruolo improprio. Non vedo più in auge la categoria dei magistrati giustizieri. Penso quindi che interventi normativi darebbero risposte serie e credo anche che la magistratura abbia fatto tesoro delle esperienze precedenti. Certo, se prendiamo in considerazione alcune frasi del precedente presidente dell'Anm, il mio ottimismo potrebbe essere ampiamente smentito, però devo dire che in un'altra stagione quelle affermazioni avrebbero avuto probabilmente molto più consenso e più eco. E anche, in qualche modo, anche più eco all'interno della magistratura. Tutto sommato, invece, sono state viste come elementi di bizzarria. Non prenderei quelle affermazioni come il senso comune della magistratura".

Cerasa: "In molti, vicini al segretario del Pd e al Pd stesso, hanno subito con sofferenza le conseguenze mediatiche del caso

JUDIZIARIA. DIBATTITO FOGLIANTE

Chiacchierata con il ministro Orlando, il vicepresidente del Csm Legnini e Cassese

Consp. Non pensa che anche il suo ministero si sia mosso in maniera non così decisa come sarebbe stato lecito aspettarsi? La seconda questione: i magistrati non dovrebbero forse evitare di partecipare a eventi politici, così da evitare di mostrarsi complici di un pensiero politico?"

Orlando: "Penso di aver agito come devo. Non potevo agire sulla vicenda che aveva a che fare con un ufficiale di polizia giudiziaria. Ho fatto anche un atto atipico, perché ho chiesto al procuratore generale di mandare un rapporto sul funzionamento della polizia giudiziaria della Procura di Napoli. E poi nelle altre vicende ho disposto gli accertamenti come ho fatto la Procura generale. Insomma, ho fatto come ho fatto in altre occasioni. Ho chiesto ad esempio informazioni alla Procura di Roma quando l'interrogatorio del sindaco di Roma è stato diffuso in modo improprio. L'ho fatto tutte le volte che erano interessate persone meno note. Sarebbe stato grave se avessi usato un metro diverso nei confronti del presidente del Consiglio o dell'ex presidente del Consiglio. L'importante non è chi è colpito dall'illecito, ma impedire l'illecito, prevenirlo e contrastarlo. Non mi sento assolutamente questa responsabilità. Devo dire che mi ha un po' dato fastidio che questa domanda mi sia stata posta anche da miei compa-

Orlando: "A me non ha sorpreso che Davigo sia andato all'evento del M5s. Avevamo capito che più o meno la pensava così"

gni di partito chiedendomi perché non avessi mandato gli ispettori a bloccare le inchieste".

Cerasa: "Chi glielo ha chiesto?"

Orlando: "Il vicepresidente della commissione Giustizia o il vicedirettore dell'Unità che è un giornale di area politica. Ho risposto che se volevano cercarsi un ministro che utilizzasse gli ispettori per inibire le inchieste, sul mercato ne potevano trovare tanti. Io non sono quello. Io penso che gli ispettori servono per valutare adeguatamente il funzionamento delle procure, non per condizionare la loro attività. Non penso che il problema sia la loro partecipazione a convegni, io dico con molta franchezza. Io penso ci sia una colossale ipocrisia. In verità le trame, le filiere, in questo paese si formano non nei convegni. Io preferisco le cose che si vedono alla luce del sole, che si possono prevenire, valutare e contrastare. Più che i salotti, le cene e i pranzi dove effettivamente si costruiscono i sistemi di relazione, anche perché in un convegno non è che si dicono fino in fondo quali sono le proprie strategie. Io non sono di quelli che fanno battaglie contro le correnti. Penso che le correnti funzionino molto male, ma gli altri tipi di soluzioni che spesso vediamo, le cordate che si formano in altri corpi dello stato, non sono più rassicuranti. Sono soltanto meno trasparenti. In una democrazia liberale, più cose si vedono, meglio è. Più l'opinione pubblica si fa un'idea. Non è con i divieti alla partecipazione a eventi pubblici che si risolvono i problemi. Semmai si tratta di creare un'opinione pubblica critica, che in questi anni non c'è stata. E' passata un'egemonia giustizialista, l'idea che il rinvio a giudizio (se non anche l'avviso di garanzia) fossero già delle sentenze, che le intercettazioni fossero elementi che in qualche modo definivano il profilo di una persona. Ecco, questa è stata la battaglia che non è stata condotta dalla politica, non tanto quella di non mandare un magistrato a un convegno. A me non ha sorpreso che Davigo sia andato all'evento del Movimento cinque stelle. Avevamo capito che più o meno la pensavano così. Non è che se non ci andava non avremmo capito come la pensa".

Cerasa: "Ma lei si rende conto di quello che stiamo dicendo? Cioè stiamo dicendo che diamo per scontato che ormai ci sono magistrati che ormai...".

Orlando: "No. Il magistrato porta con sé tutta una serie di visioni del mondo e opinioni che è meglio conoscere piuttosto che non conoscere. Questo è il punto fondamentale. Ed è meglio anche per l'imputato conoscere che non conoscere. Escludo poi che uno che va al convegno dei Cinque stelle poi si metta a fare inchieste per far vincere le elezioni ai Cinque stelle. Non credo che li abbiano discussi delle singole inchieste o prefigurato giudizi".

Cerasa: "Vicepresidente Legnini, non sarebbe favorevole a promuovere nella prossima legislatura una regolamentazione del Csm che possa prevedere un sorteggio per la scelta dei membri del Csm? Così si potrebbe depurare completamente il problema a mio avviso grave della sovrapposizione tra pensiero politico di un magistrato e la sua funzione? Seconda questione: siamo sicuri che la trasformazione in campi non sia un problema? Non è un problema sul quale bisognerebbe agire? Mi riferisco alla non terzietà dei magistrati. Perché un magistrato deve esternare su ogni cosa?"

Legnini: "Io mi batto quotidianamente non contro le correnti, che sono libere associazioni assolutamente legittime. Io cerco di arginare gli effetti negativi del correntismo, dell'occupazione correntizia dell'istituzione che oggi rappresento. Mi sono convinto che l'argine principale al correntismo deteriorato è costituito da regole consiliari nostre più incisive, nella direzione della trasparenza, della legittimità delle decisioni, delle motivazioni delle decisioni. E noi su questo abbiamo prodotto una quantità enorme di atti in questa consiliatura, da due anni e mezzo a questa parte. Non ho il tempo e non voglio elencarvele, ma vi garantisco che il tasso di riforma e di autoriforma del Csm in questo settore è molto alto. E' possibile consultare quasi tutto online. E' perfino possibile leggere i curriculum dei candidati. Noi abbiamo superato le 650 nomine ai vertici degli uffici giudiziari. Se lei mi chiede se hanno influito le correnti le dico



"L'immagine e la credibilità della magistratura non possono essere minate dall'idea che vi sia una politicizzazione endogena" (Legnini)

ne: siamo sicuri che la trasformazione in campi non sia un problema? Non è un problema sul quale bisognerebbe agire? Mi riferisco alla non terzietà dei magistrati. Perché un magistrato deve esternare su ogni cosa?"

Legnini: "Io mi batto quotidianamente non contro le correnti, che sono libere associazioni assolutamente legittime. Io cerco di arginare gli effetti negativi del correntismo, dell'occupazione correntizia dell'istituzione che oggi rappresento. Mi sono convinto che l'argine principale al correntismo deteriorato è costituito da regole consiliari nostre più incisive, nella direzione della trasparenza, della legittimità delle decisioni, delle motivazioni delle decisioni. E noi su questo abbiamo prodotto una quantità enorme di atti in questa consiliatura, da due anni e mezzo a questa parte. Non ho il tempo e non voglio elencarvele, ma vi garantisco che il tasso di riforma e di autoriforma del Csm in questo settore è molto alto. E' possibile consultare quasi tutto online. E' perfino possibile leggere i curriculum dei candidati. Noi abbiamo superato le 650 nomine ai vertici degli uffici giudiziari. Se lei mi chiede se hanno influito le correnti le dico

Cassese: "Il corpo della magistratura ci ha spinto a percepire l'Italia come un paese governato dall'assenza di diritto. Non è così"

di sì, certamente. Ma è come chiedere se nell'approvazione delle seicento leggi del Parlamento hanno influito i partiti. Chiaramente sì. Ma quelle scelte fatte sono legittime, che rispettano criteri di merito, che rispettano le regole che abbiamo riformato integralmente nel 2015? Questa è la domanda. E a questa domanda mi sento di rispondere che il tasso di rispetto di questi principi è molto più elevato rispetto al dato di partenza. I contenziosi sono crollati, gli esiti negativi per il Consiglio sono crollati. Sono aumentate anche le contestazioni e le critiche nella magistratura, perché il numero degli aspirati è talmente vasto e talmente esteso che il numero de-

gli insoddisfatti è molto vasto e molto esteso. Io penso che lungo la via della trasparenza, della legittimità dalla motivazione, della procedimentalizzazione, è possibile arginare gli effetti negativi del correntismo. Questa è la mia opinione. Il ministro stava tentando di far approvare una nuova legge elettorale, ma l'effetto è uguale a quello in sede parlamentare. La deriva del partitismo: è la stessa cosa. Spero che anche questo progetto si possa discutere in Parlamento.

Quanto alla funzione pubblica dei magistrati, anche lì le norme e i principi costituzionali sono chiarissimi. Il magistrato può partecipare, non possiamo impedirlo. Dobbiamo risolvere in maniera definitiva il problema dei magistrati in politica, non del rapporto tra i magistrati e la politica. Anche qui siamo a un passo da una soluzione dignitosa, ma voglio sottolineare anche su questo tema una novità che il professor Cassese commentò in un suo articolo: la proposta che il plenum nel 2015 fece al Parlamento per regolare in modo più rigoroso l'accesso alle cariche elettive e di governo locali regionali e nazionali e soprattutto il reingresso successivo nei ruoli della magistratura. Noi abbiamo proposto, a Costituzione invariata, che un magistrato che ha fatto il ministro, il parlamentare, che ha svolto ruoli di governo a vari livelli, non torni a fare il magistrato. C'è un vincolo solo a livello costituzionale: la conservazione del posto di lavoro. Glielo assicuriamo consentendogli il passaggio in altri ruoli della Pubblica amministrazione. Si può fare una legge di questo tipo? Il Parlamento l'ha approvata in due letture, seppure in una versione che a me non soddisfa particolarmente, comunque è qualcosa. Allora, disinnesciamo queste mine. E' possibile farlo, anche su questa materia".

Cerasa: "Professor Cassese, siamo sicuri che il problema siano i magistrati che vanno in politica e non i magistrati che fanno politica senza entrare in politica?"

Cassese: "Bella domanda, vediamo un momento di analizzare le cose e di vedere come sono state interpretate in tutti questi anni. Il problema fondamentale è che anche un solo magistrato che svolge un ruolo attivo nella politica dà un'immagine della magistratura come di un corpo che è impegnato anche in politica. Tuttavia, c'è un

dato statistico: dal 1994 il numero dei magistrati presenti in Parlamento è triplicato. Rispetto al numero dei magistrati che c'erano prima del 1994. La domanda quindi è: perché è accaduto un fenomeno di questo tipo? E questo senza parlare dei Consigli regionali, dove abbiamo esempi noti. Dovremmo vedere tutti i corpi della politica. La preoccupazione che avevano i nostri costituenti era la politicizzazione endogena, cioè della politica che entrava nella magistratura. Che cosa fecero allora? Costruirono una barriera, che era il Csm. Il Csm garantiva la magistratura dall'invasione della politica, perché metteva la carriera dei magistrati nelle mani del Csm. Il Csm è poi diventato un'altra cosa, io sono critico su questo aspetto, ma non ne parliamo. Ma oggi siamo davanti a una politicizzazione endogena, che nasce dall'interno della magistratura. E che deriva dalla maggiore visibilità che ha acquisito il magistrato. Non ci dimentichiamo che la visibilità dei magistrati nel 1947-48 era minima, tant'è che si decise di creare la Corte costituzionale perché l'idea era di dare il controllo di costituzionalità ai giudici ordinari. C'è quindi un problema di forte visibilità dei magistrati dovuto all'esercizio della funzione e alle modalità dell'esercizio della funzione, quindi non dovuto alla qualità della persona, non dovuto alla natura dell'attività che svolgono e invece dovuto al modo in cui è gestita la funzione, e in particolare a come sono gestiti i rapporti con i mezzi di comunicazione di massa. Poi c'è un problema che ha a che fare con la narrazione della storia di questo paese. Il corpo della magistratura in questi anni ci ha spinto a percepire l'Italia come un paese governato dall'assenza di diritto, dominato dalla mafia, dalla corruzione, da trame oscure. E, badate bene, nessuno si preoccupa mai di fare delle indagini precise. Per esempio, tutti gli studi dimostrano che la corruzione aumenta quando aumenta il decentramento. Avendo aumentato i poteri trasferiti in periferia, è aumentata la debolezza della qualità delle persone che lavorano in periferia. C'è un maggiore contatto con la società, c'è una maggiore permeabilità e quindi aumenta la corruzione. E poi c'è un terzo motivo: la politicizzazione endogena si è alleata con un comodo pretesto per la po-

litica. Perché Di Pietro è stato chiamato a fare il ministro? Perché faceva comodo. Perché così si poteva dire 'li mettiamo dalla nostra parte, siamo tutti dalla stessa parte'. Quindi noi dovremmo cercare di capire le ragioni specifiche del tipo di rapporto che si è venuto a creare tra la politica e la giustizia in Italia, che è molto diverso da quello che pensavano i nostri costituenti, che avevano fatto invece una scelta saggia, di creare questa paratia stagna che era appunto il Consiglio superiore della magistratura. Allora la mia domanda, che però voglio lasciare aperta per ora, è che cosa possiamo fare per eliminare questo ulteriore fenomeno che ho chiamato politicizzazione endogena, cioè la corsa di un certo numero di magistrati verso la politica? Questa, secondo me, è la vera domanda cui bisogna dare una risposta".

Cerasa: "Giro la domanda al ministro Orlando e vorrei poi concludere dicendo che oggi in Parlamento non si discute della legge di cui abbiamo parlato, ma della legge elettorale. Eppure i due temi sono forse collegati, visto che con il proporzionale la politica è più soggetta a infinite mediazioni e, probabilmente, anche a influenze esterne. E' un'interpretazione corretta?"

Cassese: "Abbiamo un passato di una politica che non è riuscita ad affermare le proprie idee nei confronti della giustizia"

Orlando: "Parto riprendendo una considerazione del professor Cassese che mi trova perfettamente d'accordo, e mi riferisco a come abbiamo consentito che si raccontasse l'Italia. Penso per esempio al fatto che noi prendiamo per buone le comparazioni sulla corruzione percepita, ma la corruzione percepita è meno forte nei paesi dove non c'è libertà di stampa; così come è meno forte dove non c'è l'obbligatorietà dell'azione penale. Sono stato a un convegno dell'Ocse, tutti ci bacchettavano perché ci mancava qualche tassello nella normativa che a livello Ocse era stata emanata su quel terreno. Poi quando ab-

biamo iniziato a fare il giro del tavolo per sapere quante inchieste c'erano in Inghilterra su quel reato, si è scoperto che in Inghilterra ce n'erano due e in Francia una. In Italia, centotrentacinque. Quindi l'idea che la rappresentazione che diamo del paese corrisponda a parametri oggettivi è assolutamente non solo viziata da un complottismo che è un male che ha assunto forme politiche, ma anche di un ordinamento che ha una capacità di segnalare la patologia anche quando la patologia non è grave. Se da noi ogni volta che c'è una notizia di reato bisogna aprire un fascicolo e questo finisce sui giornali, la gente penserà che c'è tanta corruzione. L'idea di rilanciare adesso la questione della separazione delle carriere mi pare una cosa totalmente anacronistica. Ma per motivi diversi rispetto a quelli del passato. In precedenza, il tema era quello del controllo della politica sul pubblico ministero. Oggi, invece, ho paura di un pubblico ministero che sia fortemente influenzato dall'opinione pubblica, nel momento in cui nell'opinione pubblica si è diffuso un sentimento forcaiole che, se legato al consenso del pubblico ministero, genererebbe dei mostri. Sono convinto che in questo momento lo statuto del nostro pubblico ministero, che ha molti limiti e andrebbe controllato meglio - per esempio in quella

Legnini: "E' vero: i magistrati che si assegnano un compito di moralizzazione non fanno il loro lavoro"

legge si dice che passati i sei mesi o si rinvia a giudizio o si archivia, ma forse il Csm su questo non è d'accordo. Ma questa disposizione avrebbe cambiato molti processi in Italia. Lo considero un passaggio molto importante. Sulla legge elettorale e le relative tempistiche, non penso sia un problema. Penso che questa legge elettorale sia il contrario di quello che ci si aspettava all'inizio della legislatura. Dovevamo varare una legge elettorale che garantisse più stabilità e ci troviamo con una legge elettorale che va nella direzione opposta. Io faccio parte di un partito, seguo il principio di maggioranza. Mi sono cimentato in un congresso nel quale ho sostenuto queste tesi - non che il mio avversario avesse sostenuto il contrario, ma diciamo che non ha mai chiarito dove volesse andare a parlare".

Cerasa: "Legnini, non vede il rischio di una politica sottomessa a un pensiero moralista e giustizialista?"

Legnini: "I magistrati che si assegnano un compito di moralizzazione non fanno il loro lavoro. La missione, la funzione del magistrato non è quella di moralizzare una società, ma di accertare e sanzionare reati. Punto e basta. Chi la pensasse in modo diverso, esorbiterebbe dalle funzioni costituzionali. E vedo che qualche tendenza, qui e lì, è rintracciabile. Tornando al tema dei magistrati in politica, cinque sono i parlamentari nazionali magistrati, di cui uno ministro; uno è un parlamentare europeo, due sottosegretari magistrati, un presidente di regione magistrato, un sindaco, un assessore regionale. In tutto, undici. E' un numero esiguo, che nulla toglie ai ragionamenti che abbiamo fatto finora. Perché il problema non è il numero, ma la terzietà e l'imparzialità percepita. L'immagine e la credibilità che non possono essere minate dall'idea che vi sia una politicizzazione endogena. Questo noi dobbiamo contrastarlo, perché è il gioco democratico che rischierebbe di essere alterato. Non si tratta di ribadire la divisione classica dei poteri, perché sarebbe insufficiente. I confini si sono fatti fragili, vi sono zone grigie, vi sono incertezze, l'imprevedibilità della risposta giudiziaria, e via così. Si tratta di ribadire un concetto cardine della democrazia, e cioè che la politica faccia la politica e la magistratura amministri giustizia in nome del popolo, come dice la nostra bella Costituzione".

Cerasa: "Professor Cassese, vuole aggiungere qualcosa? Vuole dare un voto al ministro della Giustizia e al vicepresidente del Csm?"

Cassese: "Io do a entrambi 30 e lode. Il problema è che abbiamo decenni di scarsa attenzione a questi problemi. Abbiamo un passato che va ricostruito. E abbiamo anche un passato di una politica che stava indietro e che non è riuscita ad affermare le proprie idee nei confronti della giustizia, cioè a dire chi deve fare cosa e a consentire troppa attività e un'esondazione generale. Il problema non sarebbe così grave se non fosse che ogni decisione di interesse collettivo in Italia passa attraverso una decisione di un soggetto che ha comunque la parola finale. E questo soggetto sono i magistrati".

